



gemeente
Zoetermeer

Toelichting op de balans



Activa

Vaste activa

Immateriële vaste activa

Immateriële vaste activa zijn investeringen die niet tastbaar zijn. Door wijziging in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) worden de voorbereidingskosten voor grondexploitaties vanaf 2016 geactiveerd als kosten van onderzoek en ontwikkeling. Na maximaal 5 jaar moeten de kosten hebben geleid tot een actuele grondexploitatie dan wel worden afgeboekt ten laste van het jaarresultaat. Het verloop hiervan in 2024 is als volgt:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 01-01-2024	Inves- teringen	Desinves- teringen	Afschrij- vingen	Bijdragen van derden	Duurzame waarde- verminder.	Boekwaarde 31-12-2024
Kosten voor onderzoek en ontwikkeling	1.098	80				49	1.128
Waardecorrectie	-49						
TOTAAL	1.048	80				49	1.128

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa zijn investeringen die een meerjarig nut hebben en in termijnen worden afgeschreven. Onderscheid wordt gemaakt tussen investeringen met een economisch nut en investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

In de toelichting bij de reserves is vermeld uit welke bestemmingsreserves middelen zijn onttrokken voor de (gedeeltelijke) dekking van de afschrijvingen van geactiveerde investeringen.

Investerings met een economisch nut

Dit betreffen de gronden die in erfpacht uitgegeven zijn, waarvoor jaarlijks een canon in rekening wordt gebracht. Het verloop hiervan in 2024 is als volgt:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 01-01-2024	Inves- teringen	Desinves- teringen	Afschrij- vingen	Bijdragen van derden	Duurzame waarde- verminder.	Boekwaarde 31-12-2024
--------------	--------------------------	--------------------	-----------------------	---------------------	-------------------------	-----------------------------------	--------------------------

Gronden en terreinen	4.771						4.771
----------------------	-------	--	--	--	--	--	-------

Overige investeringen met een economisch nut

Investerings met een economisch nut zijn investeringen die kunnen bijdragen aan het genereren van middelen en/of verhandelbaar zijn. Het verloop hiervan in 2024 is als volgt:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 01-01-2024	Correctie	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Duurzame waardevermind.	Boekwaarde 31-12-2024
Gronden en terreinen	54.035		449					54.483
Woonruimten	750			410	5			335
Bedrijfsgebouwen	269.196		4.186	301	6.068	1.506	481	265.026
Grond-/weg-/water- bouwkundige werken	4.659		3.971		434	679		7.517
Vervoersmiddelen	751		330		108			973
Machines, apparaten en installaties	4.341		543		344	80		4.461
Overige materiële vaste activa	5.243	-411	1.076	139	661	3		5.106
Totaal	338.975	-411	10.556	850	7.621	2.267	481	337.901
Waardecorrectie bedrijfsgebouwen	-130							-35
Waardecorrectie warme gronden	-8.634							-8.079
TOTAAL	330.211	-411	10.556	850	7.621	2.267	481	329.788

Het actief investering Centraal Park (160) stond ten onrechte gepresenteerd als MVA economisch nut i.p.v. MVA maatschappelijk nut. In deze jaarrekening heeft herrubricering plaatsgevonden naar de juiste activa categorie.

Een 2-tal boekwaarden van investeringen m.b.t. ondergrondse containers (€ 0,251 mln.) zijn ten onrechte gerangschikt onder investeringen MVA economisch nut i.p.v. MVA economisch nut heffing. In deze jaarrekening heeft herrubricering plaatsgevonden naar de juiste activa categorie.

Het object Voorweg 155 is in maart 2024 verkocht waardoor er een desinvestering (€ 0,410 mln.) heeft plaatsgevonden.

De Raad heeft op 15 juli 2019 een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld met als intentie een traject in te zetten waarmee in 2020 een plan aan de Raad wordt voorgesteld om gemeentelijke accommodaties te verduurzamen. Het project is echter door personeelwisselingen volledig stil komen te liggen waarna het in 2024 met nieuw elan is opgepakt.

De voorbereidingskosten t/m 2023 (€ 0,301 mln.) zijn echter niet bruikbaar voor de geactualiseerde businesscase. Hiervoor heeft een afboeking plaatsgevonden in 2024 welke als desinvestering is opgenomen.

De fietsenstalling wordt gesloopt ten behoeve van de ontwikkeling van Markt 10. Hiervoor is het nodig in deze jaarrekening een duurzame waardevermindering (0,481 mln.) als last te nemen.

In het 2e tussenbericht 2024 is aangegeven dat het object Oosterheemplein 156 al in 2022 is afgestoten. Hierdoor dient in deze jaarrekening alsnog een desinvestering van de boekwaarde (€ 0,139 mln.) plaats te vinden.

De belangrijkste investeringen > € 0,5 mln. in 2024 waren:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	
Aanpassingen Stadhuis t.b.v. UWV	2.357
Bouw nieuw zwembad	972
Inventaris nieuw zwembad	958
4 kunstgrasvelden 2023 10 jr (FC Zoetermeer)	908
4 kunstgrasvelden 2023 30 jr (FC Zoetermeer)	617
Nieuwbouw school VO van Doornenplantsoen	548

In 2024 waren er geen desinvesteringen > € 0,5 mln.

Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Dit betreffen de boekwaarden van de begraafplaats (gronden, gebouwen en infrastructurele werken), de afvalinzameling (huisvuilauto's, overige tractiemiddelen, mini- en ondergrondse containers) en de apparatuur voor het betaald parkeren. Het verloop hiervan in 2024 is als volgt:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 01-01-2024	Correctie	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Duurzame waardevermind.	Boekwaarde 31-12-2024
Gronden en terreinen	1.683							1.683
Bedrijfsgebouwen	1.516				48			1.468
Grond-/weg-/water- bouwkundige werken	2.258				76			2.183
Vervoersmiddelen	1.685		723		213			2.195
Machines, apparaten en installaties	959		69		92			936
Overige materiële vaste activa	6.312	250	169		317			6.413
TOTAAL	14.414	250	961		746			14.879

Een 2-tal boekwaarden van investeringen m.b.t. ondergrondse containers (250) zijn ten onrechte gerangschikt onder investeringen MVA economisch nut i.p.v. MVA economisch nut heffing. In deze jaarrekening heeft herrubricering plaatsgevonden naar de juiste activa categorie.

Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Investerings met een maatschappelijk nut betreffen de investeringen die worden gedaan in met name groen, wegen en kunstwerken. Het verloop hiervan in 2024 is als volgt:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 01-01-2024	Correctie	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Duurzame waardevermind.	Boekwaarde 31-12-2024
Grond-/weg-/waterbouwkundige werken	46.247	160	12.877	5.049	1.030	754	0	52.452
I	46.247	160	12.877	5.049	1.030	754		52.452

Het actief investering Centraal Park (160) stond ten onrechte gerangschikt als MVA economisch nut i.p.v. MVA maatschappelijk nut. In deze jaarrekening heeft herschikking plaatsgevonden naar de juiste activa categorie.

De afgelopen jaren zijn plannen gemaakt m.b.t. de ontwikkeling van Entree. In juni 2023 is duidelijk geworden dat het ontwerpbestemmingsplan grondig moest worden herzien en dat de planologische procedure onder de nieuwe Omgevingswet een doorstart moest krijgen. Belangrijk gevolg hiervan was dat een groot deel van de gemaakte plannen opnieuw moest worden uitgewerkt om aan te sluiten op de nieuwe situatie. Bovendien werd besloten om meer woningen en minder kantoren te bouwen, wat ook invloed had op de eerder uitgevoerde onderzoeken, zoals bijvoorbeeld de verkeersstudies en de eerder doorlopen MER-procedure. De Raad is hier eerder uitgebreid over geïnformeerd en heeft o.a. de herprogrammering een besluit genomen. Omdat alleen kosten die direct bijdragen aan de ontwikkeling kunnen worden verhaald op de ontwikkelende partijen, en een aantal van die producten niet meer worden gebruikt voor de ontwikkeling onder de nieuwe kaders die 2023 aan het licht kwamen, kunnen de gemaakte kosten voor niet-herbruikbare producten niet worden verhaald op de grondeigenaren en maken ze geen onderdeel uit van de nieuwe anterieure overeenkomsten. In de jaarrekening 2023 vermeld dat bij de verdere uitwerking van het omgevingsprogramma zou worden onderzocht of dit risico zich daadwerkelijk zou voordoen. Aangezien het risico zich nu voordoet worden de kosten (5.049) bij de jaarrekening 2024 afgeboekt.

De belangrijkste investeringen > € 0,5 mln. in 2024 waren:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	
Aanleg Centraal Park	3.653
Entree Zoetermeer	3.147
Asfalt verharding 2024	2.532
Elementen verharding - vervanging 2024	2.298
Beschoeiingen en Natuurvriendelijke oevers	602

Financiële vaste activa

Kapitaalverstrekking aan deelnemingen

De kapitaalverstrekking aan deelnemingen betreft het volgende:

Omschrijving	Aantal	Aandeel	Nominaal (€)	Waarde (€)
NV Bank Nederlandse Gemeenten (BNG Bank)	3.510	0,0063%	2,50	8.775
De Binnenbaan	980	98%	100,00	98.000
Stedin (1)	18.518	4,45%	100,00	1.851.800
TOTAAL				1.958.575

(1) De nominale waarde is € 1.851.800, de werkelijke waarde (gebaseerd op de historische kosten) is € 8.901.417.

Hiernaast bezit de gemeente nog de volgende aandelen die in de balans tegen € 0,00 zijn opgenomen:

Omschrijving	Aantal	Aandeel	Nominaal (€)	Waarde (€)
Stedin	116.280	2,04%	100	0
Dunea	373.309	9,33%	5	0

Overige langlopende geldleningen

De overige langlopende geldleningen betreffen de volgende leningen:

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2023
Startersleningen	2.075	2.410

In 2024 zijn via het Stimuleringsfonds Vereniging Nederlandse Gemeenten (SVn) geen startersleningen verstrekt. De starterslening is bij aanvang renteloos en aflossingsvrij. Bij voldoende financiële draagkracht wordt vanaf het vierde jaar door de SVn een marktconform rentepercentage gehanteerd gebaseerd op 15 jaar vast en aflossing op basis van annuïteiten. Naast de reguliere aflossingen van € 70.688 werden er in 2024 leningen vervroegd gedeeltelijk of geheel afgelost tot een bedrag van € 263.611.

Vlottende activa

Voorraden

Grond- en hulpstoffen

De grond- en hulpstoffen bestaan uit:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2023
Onderdelenmagazijn autowerkplaats afd. Afvalinzameling	86	93
Voorraad dieselolie afd. Afvalinzameling	22	24
TOTAAL	108	117

Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie

Deze categorie betreft de lopende grondexploitaties. Het zijn de projecten waarvoor de raad de grondexploitatie voor de volledige looptijd heeft vastgesteld.

De grondexploitaties zijn herzien naar de situatie per ultimo 2024. Bij negatieve grondexploitaties is de Voorziening Nadelige complexen op de juiste hoogte gebracht. Dit deel van de voorziening is in de balans in mindering gebracht op de boekwaarde. In de gevallen dat de voorziening hoger is dan de boekwaarde per complex dan gebeurt dit tot de (netto) boekwaarde per complex nihil is. Het restant wordt in dat geval vermeld bij de Voorziening nadelige complexen grondbedrijf aan de passiva zijde.

In het licht van de huidige marktomstandigheden zijn de materiële vastgoedwaarderingen belangrijke schattingsposten. Er bestaat een wezenlijk risico dat zich materiële aanpassingen kunnen voordoen in de waardering in het volgende boekjaar als gevolg van gewijzigde marktomstandigheden of onvoorziene omstandigheden.

Bedragen x € 1.000

Nr.	Complex	Boek- waarde 31-12-23	Voor- ziening 31-12-23	Balans- waarde 31-12-23	Boek- waarde 01-01-24	Investe- ringen	Winstne- ing/afsl. compl.	Inkom- sten	Boek- waarde 31-12-24	Voor- ziening 31-12-24	Balans- waarde 31-12-24
-----	---------	-----------------------------	------------------------------	-------------------------------	-----------------------------	--------------------	---------------------------------	----------------	-----------------------------	------------------------------	-------------------------------

5	Dwarstocht	-7.411	0	-7.411	-7.411	3.677	290	0	-3.444	0	-3.444
11	Lansinghage	-1.355	0	-1.355	-1.355	59	1.558	-2.383	-2.121	0	-2.121
18	Oosterheem	-1.857	0	-1.857	-1.857	3.376	1.945	-1.674	1.790	0	1.790
22	Gasfabriekterrein Delftsewallen	2.818	2.189	629	2.818	50	-2.100	-768	0	0	0
26	Centrum Oost/Cadenza	100	101	-1	100	103	0	0	203	203	0
32	Van Leeuwenhoeklaan	3.366	0	3.366	3.366	362	317	-5.375	-1.330	0	-1.330
37	Boerhaavelaan	884	217	667	884	2	0	0	886	189	697
42	Palenstein	16.508	16.508	0	16.508	1.688	0	0	18.196	18.196	0
46	van Aalstlaan	840	0	840	840	193	0	0	1.033	0	1.033
108	Voorweg Noord	2.507	0	2.507	2.507	27	0	0	2.534	0	2.534
130	Markt 10	1.507	0	1.507	1.507	202	0	0	1.709	1.709	0
131	Engelandlaan 140	-487	0	-487	-487	45	-38	-17	-497	0	-497
137	Edisonpark	4.364	0	4.364	4.364	875	-7	-634	4.598	0	4.598
	TOTAAL	21.784	19.015	2.769	21.784	10.659	1.965	-10.850	23.557	20.297	3.260

In onderstaand overzicht zijn de geraamde lasten en baten opgenomen van de bouwgronden in exploitatie en het geschatte eindresultaat. De inschattingen zijn gebaseerd op externe makelaarsrapporten en kostencalculaties van derden.

Bedragen x € 1.000

	Boekwaarde 31-12-2024	Lasten	Baten	Resultaat
TOTAAL grondexploitatie	23.557	52.506	58.166	17.897

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar bestaan uit:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	31-12-2024		31-12-2023	
a. Vorderingen op openbare lichamen		2.777		914
b. Rekening-courantverhoudingen met niet-financiële instellingen		658		221
c. Rekening-courantverhoudingen met Rijk (schatkistbankieren)		155.623		135.067
d. Overige vorderingen:				
Belastingvorderingen	7.774		8.289	
<i>Af: Voorziening dubieuze belastingdebiteuren</i>	-542		-570	
Vorderingen bijstand	9.946		10.349	
<i>Af: Voorziening dubieuze bijstandsdebiteuren</i>	-6.962		-7.108	
Overige vorderingen	3.657		7.734	
<i>Af: Voorzieningen dubieuze debiteuren</i>	-19		-64	
Totaal overige vorderingen		13.854		18.630
TOTAAL		172.912		154.832

Vorderingen op openbare lichamen

De vorderingen op openbare lichamen bestaan uit vorderingen op de volgende openbare lichamen, waaronder gemeenten, gemeenschappelijke regelingen, het Rijk en overige openbare lichamen.

Rekening-courantverhoudingen met niet financiële instellingen

Dit betreft een rekening-courantverhouding met de stichting Stimuleringsfonds Nederlandse Gemeenten (SVn), waar de startersleningen worden geadministreerd. Via deze rekening-courant worden de kosten (beheervergoeding) en opbrengsten van de startersleningen verrekend.

Rekening-courantverhoudingen met het Rijk (Schatkistbankieren)

De wet Schatkistbankieren verplicht decentrale overheden om hun overtollige liquide middelen aan te houden in de schatkist van het Rijk. Het betreft

middelen die decentrale overheden niet onmiddellijk nodig hebben voor de publieke taak. Tot een bepaald bedrag (drempelbedrag, gebaseerd op de begrotingsomvang) mogen de decentrale overheden overtollige middelen buiten de schatkist van het Rijk aanhouden.

Onderstaand een overzicht met de drempelbedragen per kwartaal. In geen van de kwartalen is sprake van een overschrijding van het drempelbedrag.

Bedragen x € 1.000

(1)	Drempelbedrag	9.712	9.712	9.712	9.712
		kwartaal 1	kwartaal 2	kwartaal 3	kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	122	149	125	120
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	9.590	9.563	9.587	9.592
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag				

In 2024 heeft de gemeente gebruik gemaakt van automatisch schatkistbankieren met een limiet van € 100.000 op de lopende BNG-rekening. Daarnaast heeft de gemeente een RABO-rekening (maximaal € 50.000) en kasgelden (maximaal € 10.000).

Overige vorderingen

De overig vorderingen zijn verdeeld naar categorieën op basis van de aard van de vordering.

Belastingvorderingen

De openstaande vorderingen betreffen de belastingjaren 2016 tot en met 2024. Hiervan is € 0,5 mln. als dubieus aangemerkt. Voor dit bedrag is een voorziening dubieuze belastingdebiteuren getroffen, die in de balans is verrekend met de betreffende vorderingen.

Vorderingen bijstand

De openstaande vorderingen van € 9,9 mln hebben betrekking op vorderingen op (voormalige) bijstandsccliënten. Er is vanuit het voorzichtigheidsbeginsel voor gekozen om rekening te houden met de mogelijkheid dat vorderingen niet of niet geheel zullen worden terugbetaald door de cliënten. Hiervoor is een voorziening dubieuze debiteuren in het leven geroepen. Hiervan is € 6,9 mln. als dubieus aangemerkt omdat bij de betreffende bijstandsccliënten -gelet op de inkomenssituatie- de aflossing van verstrekte bedragen geen vanzelfsprekendheid is.

Voor dit bedrag is een voorziening dubieuze bijstandsdebiteuren getroffen, die in de balans is verrekend met de betreffende vorderingen. In 2024 heeft een aanwending i.v.m. gestelde debiteuren van in totaal € 1,078 mln. plaatsgevonden, waarvan € 502.789,63 buiten invorderingen en € 0,575 mln. kwijtscheldingen. Op grond van de debiteurenpositie per ultimo 2024 is € 1,073 mln aan de voorziening onttrokken.

Overige vorderingen

De openstaande vorderingen betreffen diverse overige debiteuren. Hiervan is € 0,02 mln als dubieus aangemerkt. Voor dit bedrag is een voorziening dubieuze debiteuren getroffen, die in de balans is verrekend met de betreffende vorderingen.

De grootste posten zijn:

Bedragen x € 1.000

Omschrijvingen	
UWV - bijdrage werkzaamheden	1.518
Kostenverhaalbijdrage Voorweg	250
Moor export	183
Leges	120

Liquide middelen

Omschrijvingen	31-12-2024
BNG rekeningen	99
RABO rekening	1
Centrale Kas	5
Kassen VT	2
	107

Overlopende activa

De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel

Het verloop hiervan in 2024 is als volgt:

Uitkeringen van het Rijk	Saldo 01-01-2024	Toevoegingen	Ontvangen bedragen	Saldo 31-12-2024
Regeling specifieke uitkering stimulering sport		2.177	1.994	183
Specifieke uitkering Zoetermeer HIC-aanpak (High Impact Crimes)		80		80
Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	785	8.888	8.933	740
Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	2.640	2.801	2.640	2.801
Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek		260		260
Kwijtsch vord gedupeerden TA 2023	112	120		232
Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire - KOTA	354	19	293	80
SPUK IZA		7		7
Totaal	3.891	14.352	13.860	4.383
Uitkeringen van overige Nederlandse overheidslichamen	Saldo 01-01-2024	Toevoegingen	Ontvangen bedragen	Saldo 31-12-2024
Praktische fietslessen	23	29	23	29
School op Seef	11	20	11	20
verbeteren verkeersveiligheid schoolomgeving	92		92	0
Digitalisering vouchers	7		7	0
RMT		81		81
RRA		20		20
Regeling SPUK flexibele inzet woningbouw, vliegende brigade	95	185	202	78
Regeling SPUK flexibele inzet woningbouw, bestuurlijke tafel wonen		48	0	48
Meerjarige regeling SPUK flexibele inzet woningbouw, vliegende brigade		244	129	115
Meerjarige regeling SPUK flexibele inzet woningbouw, bestuurlijke tafel wonen		45	37	8
Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021-2027		112		112

Totaal	228	784	501	511
--------	-----	-----	-----	-----

Overige nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen

De overige nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen bestaan uit diverse posten van verschillende aard en omvang.

De grootste posten zijn als volgt:

Overige Nog Te Ontvangen	31-12-2024
NTO overig -winstuitkering GR Hoefweg	3.750
NTO SB met onderbouwing	830
VGB huur Watergeus 2024	824
NTO overig - Nto OZB Gebruik 2024	710
VPB reclameopbrengsten 2016 tm 2020 - 5242	584
Vooruitbetaalde bedragen	31-12-2024
van 63614810 - 29448 - VRH	5.904
I&A 20879 aanbesteding HCI 01-01-25 t/m 30-08-25	791

Onder de overige nog te ontvangen bedragen bevinden zich ook vorderingen in het kader van faciliterend grondbeleid. De notitie grondbeleid 2023 van de Commissie BBV hanteert een onderverdeling in vier categorieën.

In verreweg de meeste gevallen is er bij faciliterend grondbeleid sprake van een anterieure overeenkomst. Bij het ontbreken van een anterieure overeenkomst kan in een aantal gevallen uiteindelijk achteraf (na het vaststellen van het omgevingsplan) alsnog een posterieure overeenkomst worden gesloten.

1	Anterieure overeenkomst	€ 1,6 mln.
---	-------------------------	------------

2	Omgevingsplan	€ 0
3	Kostenverhaalbeschikking	€ 0
4	Kostenverhaalbeschikking	€ 0

Passiva

Vaste passiva

Eigen Vermogen

Reserves

In de jaarrekening (realisatie) zijn toevoegingen of onttrekkingen aan reserves slechts verantwoord als daarvoor bij de begroting of begrotingswijziging autorisatie door de raad is verleend en voor zover ook nodig en tot maximaal het daarvoor gebudgetteerde bedrag. Uitzondering hierop zijn de volgende resultaatbestemmingen, die in de jaarrekening zijn verantwoord ongeacht de hiervoor begrote bedragen:

- Voor de Reserve egalisatie investeringen schoolgebouwen is een inflatiecorrectie toegepast om de betreffende reserve waardevast te houden. De hoogte van de inflatie wordt vastgesteld bij de begroting en de werkelijk storting is gebaseerd op de werkelijke stand van de reserve op 1-1 van het rekeningsjaar. Deze werkwijze is geautoriseerd op grond van het raadsbesluit bij de rentenota 2018 op 5 november 2018.
- De (voorlopige) bestemming van het resultaat van het Grondbedrijf is in de jaarrekening voor 50% is verrekend met de Reserve Fonds Zoetermeer 2040 en voor 50% met de reserve versterking financiële positie Grondbedrijf. Dit is vanaf 2008 geautoriseerd op grond van raadsbesluit van 17 november 2008. In 2008 wordt in het raadsbesluit de Reserve Investeringsfonds 2030 genoemd. Deze is ultimo 2023 opgeheven en alle middelen zijn overgeheveld naar de Reserve Fonds Zoetermeer 2040. De raad heeft hierbij besloten om alle geraamde onttrekkingen, toevoegingen, verwachtingen en geoormerkte middelen op te nemen in de Reserve Fonds Zoetermeer 2040.
- De over- of onderschrijding op de budgetten voor groot onderhoud bovengronds worden op basis van de Begrotingsraad op 11 november 2013 verrekend met de egalisatiereserve groot onderhoud bovengronds.
- Voorts wordt de reserve afgeroomd ten gunste van de vrij inzetbare reserve als deze uitstijgt boven het maximum van € 5 mln.
- De afroaming van de rente-egalisatiereserve boven de vastgestelde bovengrens ten gunste van de vrij inzetbare reserve. Deze generieke gedragslijn is door de raad vastgesteld op 5 november 2018 (rentenota 2018).
- Bij verkoop van vastgoed worden incidentele verkoopresultaten (positief en negatief) in de vorm van een hogere / lagere verkoopopbrengst ten opzichte van de restant boekwaarde ten gunste of ten laste van de vrij inzetbare reserve gebracht. Dit is door de raad besloten op 27 juni 2016 (Perspectiefnota 2017 en gevolgen Gemeentefonds 2016).
- Bij een beroep op specifieke voor het doel in leven geroepen bestemmingsreserves wordt het bedrag van de feitelijke onttrekking gelijkgetrokken aan de gemaakte kosten tot maximaal de raming van de kosten. Deze werkwijze is geautoriseerd op grond van het raadsbesluit bij de perspectiefnota 2020 op 1 juli 2019.
- Bij een beroep op specifiek voor het doel in het leven geroepen bestemmingsreserve is het bedrag van de feitelijke onttrekking gelijk aan de gemaakte kosten tot maximaal de raming van de kosten. Deze beleidslijn maakt het mogelijk om bij lagere kosten dan geraamd ook een lagere aanwending van de reserve te kunnen verantwoorden volgens de nota reserves en voorzieningen.

- Een positief resultaat van de jaarrekening 2024 dat ten gunste wordt gebracht van de Reserve Algemeen Dekkingsmiddel (Raadsbesluit Perspectiefnota 2025, dd. 24-6-2024)

Gerealiseerd resultaat

Het gerealiseerde resultaat volgens uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening is afzonderlijk in de balans vermeld als onderdeel van het eigen vermogen.

Toelichting reserves

Het verloop van de reserves in 2024 is als volgt:

Bedragen x € 1.000

A	Algemene reserves:	Saldo 01-01-2024	Resultaat bestemming	Toevoegingen	Onttrekkingen	Verminderen i.v.m. dekking afschrijving activa	Saldo 31-12-2024
1	Reserve verstrekking financiële positie grondbedrijf	7.186		1.925	4.867		4.244
2	Reserve i.v.m. risico's grondbedrijf	950			369		581
3	Vrij inzetbare reserve	69.417	10.401	123.004	18.094		184.728
	Totaal A. Algemene reserves	77.553	10.401	124.929	23.330		189.553
B	Bestemmingsreserves:	Saldo 01-01-2024	Resultaat bestemming	Toevoegingen	Onttrekkingen	Verminderen i.v.m. dekking afschrijving activa	Saldo 31-12-2024
1	Reserve Integraal veiligheidsbeleid	183					183
2	Reserve egalisatie investering schoolgebouwen	6.160		2.853	2.280		6.733
3	Reserve investeringsimpuls amateurverenigingen	311			10		301
4	Reserve beeldende kunst in de openbare ruimte	437		42	103		374
5	Egalisatiereserve groot onderhoud bovengronds	5.000					5.000
6	Reserve algemeen dekkingsmiddel	126.538			124.788		1.750
7	Brede bestemmingsreserve	7.816		184	588		7.412
8	Reserve dekking kapitaallasten	1.274		5.067			6.341
9	Rente-egalisatie reserve	4.194		705			4.900
10	Reserve EU-initiatieven	93					93

11	Reserve risico's programma Entree	5.460					5.460
12	Reserve fonds Zoetermeer 2040	114.893		13.013	15.633		111.883
13	Reserve Duurzaamheidsfonds Zoetermeer 2040	10.000		700	141		10.560
14	Sociaal innovatiefonds	2.605			810		1.795
15	Reserve Zoetermeer Noodfonds	1.808			436		1.372
	Totaal B. Bestemmingsreserves	286.772	0	22.564	144.789		164.547
	TOTAAL RESERVES	364.325	10.401	147.493	168.119		354.100

Exploitatieresultaat 2023

Het voordelig exploitatieresultaat van 2023 is op grond van het raadsbesluit van 17 juni 2024 (Resultatendebat) toegevoegd aan de vrij inzetbare reserve. De definitieve resultaatbestemming heeft plaatsgevonden in de raad van 24 juni 2024 bij de behandeling van de Perspectiefnota 2025; deze is verwerkt in de toevoegingen en onttrekkingen bij de betreffende reserves.

Hierna volgt een toelichting van de aard en de reden van elke reserve en de mutaties daarin. De vermelde bedragen zijn x € 1.000.

A1. Reserve versterking financiële positie Grondbedrijf

Deze reserve dient om samen met de reserve in verband met risico's Grondbedrijf te waarborgen dat het totaal van de risico's binnen het Grondbedrijf afdoende kan worden gedekt. Deze reserve vormt het belangrijkste onderdeel van de weerstandscapaciteit van het Grondbedrijf waarbij de minimale en maximale omvang zijn bepaald op respectievelijk 1,0 en 1,2 keer de gekwantificeerde risico's. Vooruitlopend op de definitieve resultaatbestemming wordt jaarlijks 50% van het resultaat van het Grondbedrijf aan deze reserve toegevoegd danwel onttrokken. De reserve wordt elk jaar herijkt op basis van een herziening van grondexploitaties.

Toevoegingen	Bedrag
Tussentijdse winstneming van de winstgevende grondexploitaties en het resultaat grondbedrijf 2024	1.932

Verrekening nadelig resultaat faciliterend project Oostergo	-8
TOTAAL TOEVOEGINGEN	1.924
Onttrekkingen	Bedrag
Afroming n.a.v. herziening grondexploitaties	4.674
Resultaat grondbedrijf 2024	193
TOTAAL ONTTREKKINGEN	4.867

A2. Reserve i.v.m. risico's Grondbedrijf

Deze reserve dient ter beperking van het risico dat vanuit de winstgevende grondexploitaties te vroeg winst wordt genomen en maakt ook deel uit van de weerstandscapaciteit Grondbedrijf. Het risico heeft uitsluitend betrekking op de grondexploitaties waarvoor tussentijds winst is genomen. Deze reserve bedraagt op peildatum 2,5% van de nog te maken kosten en de nog te realiseren verkoopopbrengsten tot maximaal het bedrag van de gecumuleerde tussentijdse winstnemingen.

Onttrekkingen	Bedrag
Vrijval vanwege de voortgang van de grondexploitaties Oosterheem en Dwarstocht	362
TOTAAL ONTTREKKINGEN	362

A3. Vrij inzetbare reserve

Deze reserve dient om reservemiddelen waarop geen verplichting rust in beeld te brengen. Hierdoor vervult deze reserve ook de functie van financiële buffer voor het opvangen van negatieve rekeningresultaten en risico's. Als zodanig maakt deze reserve deel uit van het weerstandsvermogen zoals aangegeven in de nota weerstandsvermogen en risicomanagement van 14 december 2020.

Toevoegingen	Bedrag
---------------------	---------------

Ambtelijke huisvesting en duurzaamheid	290
Netto verkoopopbrengst Hoeve Voorweg	676
Overheveling van de reserve Algemeen Dekkingsmiddel	122.038
TOTAAL TOEVOEGINGEN	123.004
Onttrekkingen	Bedrag
Burgerberaad over afvalbeleid	194
Dekking resultaatbestemming vanuit 2022	690
Dekking incidenteel nieuw beleid	6.500
Aanwending ten gunste van het begrotingssaldo	5.000
Dekking Resultaatbestemming vanuit 2023	5.309
Terugdraaien aanwending t.g.v. begrotingssaldo voor klimaatakkoord = terugdraaien dekking resultaatbestemming 2022	-300
Overheveling naar de reserve Duurzaamheidsfonds Zoetermeer 2040	700
TOTAAL ONTTREKKINGEN	18.093

B1. Reserve Integraal Veiligheidsbeleid

Deze reserve dient om de kosten te dekken van maatregelen tegen onveilige situaties in de openbare ruimte, waaronder cameratoezicht (raadsbesluit 9 juli 2007).

B2. Reserve egalisatie investering schoolgebouwen

Deze reserve dient om pieken en dalen in de lasten van investeringen te egaliseren. Op deze wijze ontwikkelen de lasten zich in de jaren geleidelijk en minder schoksgewijs. Dit is noodzakelijk omdat de schoolgebouwen (vooral in het voortgezet onderwijs) in een relatief korte periode zijn neergezet en daarom ook de

kosten van renovatie of herbouw in een korte periode op de gemeente af zullen komen.

In 2023 is het integraal huisvestingsplan primair onderwijs 2023-2027 vastgesteld. De daaruit voortvloeiende afschrijvingslasten bepalen mede de hoogte van deze reserve.

Toevoegingen	
Storting volgens de meerjarenbegroting	2.329
Toevoeging waardeaanpassing prijsstijgingen	524
TOTAAL TOEVOEGINGEN	2.853
Onttrekkingen	
Onttrekking jaarlijkse afschrijvingslasten	2.280
TOTAAL ONTTREKKINGEN	2.280

B3. Reserve investeringsimpuls amateurverenigingen

Deze reserve dient ter dekking van subsidies op grond van de verordening investeringssubsidie en gemeentegarantie amateurverenigingen, die op 30 januari 2023 door de raad is vastgesteld.

Onttrekkingen	Bedrag
Onttrekking reserve Investeringsimpuls Amateurverenigingen	10
TOTAAL ONTTREKKINGEN	10

B4. Reserve beeldende kunst in de openbare ruimte

Deze reserve dient om de kosten van het realiseren van beeldende kunst in de openbare ruimte te dekken. De reserve is ingesteld bij het raadsbesluit van 11

mei 2019, gelijktijdig met het opheffen van de reserve kunstopdrachten en de vaststelling van een geactualiseerde verordening "Percentageregeling beeldende kunst in de openbare ruimte".

Toevoegingen	Bedrag
	42
TOTAAL ONTTREKKINGEN	42
Onttrekkingen	Bedrag
Boeking reserve Beeldende Kunst in Openbare Ruimte	103
TOTAAL ONTTREKKINGEN	103

B5. Egalisatiereserve groot onderhoud bovengronds

Deze reserve dient om wisselingen/pieken in feitelijke uitgaven door de jaren op te vangen. De reserve is in 2014 ingesteld bij de vaststelling van de begroting 2014 (op 11 november 2013). De hoogte van deze reserve is gemaximeerd op € 5 mln. Als de reserve boven dit bedrag uitkomt, wordt deze bij de jaarrekening afgeroomd ten gunste van de vrij inzetbare reserve. Over- of onderschrijding op de budgetten voor groot onderhoud worden verrekend met de reserve.

In 2024 is niet onttrokken en geen toevoegingen gedaan aan de Egalisatiereserve groot onderhoud bovengronds. Dit komt doordat het nadeel op groot onderhoud opgevangen kon worden op het totale voordeel in programma 3.

B6. Reserve algemeen dekkingsmiddel

Deze reserve staat tegenover de activa op de balans en zorgt ervoor dat niet voor alle activa een lening hoeft worden aangetrokken. Dit zorgt voor lagere rentelasten in de exploitatie.

Onttrekkingen	Bedrag
---------------	--------

Overheveling naar de Reserve Egalisatie Investerings Schoolgebouwen	1.000
Overheveling naar de Vrij inzetbare reserve	25.000
Overheveling naar Reservefonds Zoetermeer 2040	1.750
Overheveling naar de Vrij inzetbare reserve	97.038
TOTAAL ONTTREKKINGEN	124.788

B7. Brede bestemmingsreserve

Deze reserve dient om expliciet door de raad aangegeven kosten te dekken. Deze reserve heeft een financieel-technisch karakter.

Toevoegingen	Bedrag
Nutrijage	184
TOTAAL TOEVOEGINGEN	184
Onttrekkingen	Bedrag
Wijkplan Palenstein	10
Klimaat	474
Nazorg grondexploitaties	104
TOTAAL ONTTREKKINGEN	588

B8. Reserve dekking kapitaallasten

De reserve dekking kapitaallasten wordt aangewend ter (gedeeltelijke) dekking van kapitaallasten en heeft zodoende een dempende werking op het begrotingssaldo.

Toevoegingen	
Binnenstad Herinrichting Markt 10	5.067
TOTAAL TOEVOEGINGEN	5.067

B9. Rente-egalisatie reserve

Deze reserve dient om de effecten van een wijziging in rentedruk voor de exploitatie van de begroting op te vangen. Door de aanwezigheid van deze reserve zijn schommelingen in de marktrente niet van invloed op het rekeningresultaat. Bij raadsbesluit van 5 november 2018 (Rentenota 2018) is besloten tot de generieke gedragslijn om de reserve boven de bovengrens bij de jaarrekening af te romen ten gunste van de vrij inzetbare reserve. De bovengrens is bepaald op 1,5% van de financieringsbehoefte voor 4 jaar.

Toevoegingen	Bedrag
Saldo rentelasten en baten naar egalisatiereserve	705
TOTAAL TOEVOEGINGEN	705

B10. Reserve EU-initiatieven

In 2004 is een zogeheten 'Revolving Fund subsidieverwerving' ingesteld. In 2006 is dit gewijzigd in de huidige reserve. De reserve wordt gevoed uit de netto-subsidieopbrengsten van EU-projecten (het surplus aan vrije subsidiemiddelen). Uit dit budget kan de incidentele inzet van vakinhoudelijke medewerkers aan subsidieverwervingsprojecten worden gedekt. De restrictie hierbij is, dat de netto inkomsten uit de betreffende subsidieprojecten jaarlijks worden toegevoegd aan het 'Revolving fund'. Het plafond van de reserve is gesteld op een maximum van € 0,15 mln.

B11. Reserve risico's programma Entree

Met het raadsbesluit- geamendeerd raadsvoorstel voorstel Ruimtelijk kader en Investeringsbudget middengebied Entree is budget beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het programma Entree.

Voor deze risico's is een inhoudelijke analyse opgesteld van het risico zelf en van de beheersmaatregelen. Na deze beheersmaatregelen blijft er met de kennis van dit moment, een rest-risico over. Hieraan is een bedrag verbonden van € 5,46 mln.

B12. Reserve fonds Zoetermeer 2040

De reserve is op 28 juni 2021 ingesteld (raadsbesluit 06 37 69 47 55 - Afwegingskader Investeringsfonds op basis van Eneco-middelen). Op 26 juni 2023 is besloten om de eerder vastgestelde criteria te laten vervallen en deze te vervangen door een hoofdvraag naar wat de verwachte maatschappelijke bijdrage is die met het voorstel wordt bereikt. Dit is verdeeld in drie onderdelen:

- a. Bijdrage aan het keren van de mechanismen van Zoetermeer 2040
- b. Maatschappelijk nut in tijdsduur
- c. Maatschappelijk nut in bereik doelgroep.

Bijdrage aan het keren van de mechanismen van Zoetermeer 2040

Om over een langere termijn positieve maatschappelijke impact voor de stad te bereiken is het belangrijk om positief bij te dragen aan de mechanismen zoals die staan beschreven in de VisieZoetermeer 2040:

1. Concurrerende woonaantrekkelijkheid
2. Sociaaleconomische kracht
3. Samenhang beroepsbevolking en werkgelegenheid
4. Verschillen tussen wijken en buurten

Als absolute ondergrens voor voorstellen wordt het uitgangspunt gehanteerd dat een voorstel overtuigend moet bijdragen aan minimaal één -en bij voorkeur meerdere- van de vier mechanismen.

Afweging maatschappelijk nut in tijdsduur

Het verdient de voorkeur om de Eneco-gelden in te zetten voor zaken die – ook al betreft het een tijdelijke investering – een zo lang mogelijk effect voor de stad en haar inwoners hebben. Dit 'tijdsduur criterium' sluit aan bij de analyse van Zoetermeer 2040 waarin richtingen/plannen zijn gepresenteerd die een lange adem vergen. Als richtlijn wordt hierbij gehanteerd dat voorstellen minimaal drie jaar effect opleveren en dat dit effect uiterlijk binnen vijf jaar zichtbaar is.

Afweging maatschappelijk nut in bereik doelgroep

Het verdient de voorkeur dat het bereik van het voorstel zo groot mogelijk is. Het in beeld brengen en beargumenteren van de omvang en samenstelling van evenals het bereik en effect op- de doelgroep waarop een voorstel zich richt, wordt meegewogen in het afwegingproces. Hierbij is het uitgangspunt: hoe kleiner de groep begunstigden, hoe groter de positieve impact van een voorstel moet zijn om een investering te kunnen rechtvaardigen.

Winstneming 137-Edisonpark	-3
Verrekening nadelig resultaat Oostergo	-8
Verrekening resultaat Grondbedrijf Algemeen	-100
Reservering extra kosten groei aantal woningen	699
Winstneming 032-Van Leeuwenhoeklaan	158
Winstneming 005-Dwarstocht	145
Winstuitkering GR Hoefweg	3.966
Winstneming 018-Oosterheem	801
Af fromen reserve FIPO tgv reserve Zoetermeer 2040	4.674
Overheveling van de Reserve Algemeen Dekkingsmiddel	1.750
Winstneming 011-Lansinghage	779
Winstneming 131-Engelandln 140	-19
Winstneming 018-Oosterheem deel 2	171
TOTAAL TOEVOEGINGEN	13.013
Onttrekkingen	Bedrag
Onderzoekskosten woningbouwprogrammering en bestemmingsplannen	48
Gebiedsprogr. Meerzicht	752
Relatiebeheer	37
Kwaliteitsimpuls openbare ruimte	1.500
Bijdrage aan de exploitatie voor het beheer van de openbare ruimte	235
Vorbereiding woningbouw	95
Procesondersteuning en ondersteuning visie Zoetermeer 2040 en ontwikkeling ruimtelijke strategie	852
Strat werklocaties - Noordelijke bedrijven terreinen	70
Bijdrage Dutch Innovation Park	276
Gebiedsvisie Vernedepark en Paltelaan	182
Bijdrage nieuwe initiatieven	333
Bijdrage OV schaaIsprong	31
Overheveling naar de Voorziening nadelige complexen voor nadelig resultaat Markt 10	4.265
Verrekening resultaat 830.73 Grondbedrijf Algemeen	192
Markt 10 Overheveling naar de Reserve Dekking Kapitaallasten	5.068

Subsidieregeling Maatschappelijke initiatieven	18
Bijdrage Gebiedsprogramma Binnenstad	669
Groene daken	80
Stationsgebied Entree en A12	54
Extra impuls handhaving	200
Woningbouw als aanjager	301
Wijkplan Buytenwegh	220
Vorbereidings kosten markt 10	62
Woonzorgvisie	93
TOTAAL ONTTREKKINGEN	15.633

B13. Reserve duurzaamheidsfonds Zoetermeer 2040

De gemeenteraad heeft op 31 januari 2022 € 7,5 mln. beschikbaar gesteld voor de vorming van een duurzaamheidsfonds. De raad heeft op 5 juni 2023 hier € 2,5 mln. aan toe te voegen. Het fonds draagt bij aan het keren van de gesignaleerde negatieve mechanismen in Zoetermeer 2040 door een hierop gerichte realisatie van de ambities in het programma Duurzaam & Groen Zoetermeer in Transitievisie warmte en Lokale verkenning windenergie en zonnestroom. Het fonds is gericht op het creëren en ondersteunen van voorbeelden die knelpunten aanpakken en oplossen ten behoeve van het aanjagen van startende initiatieven.

De gelden in het fonds zijn op grond van het raadsbesluit van 5 juni 2023 verdeeld over drie bestedingscategorieën: Duurzame initiatieven, Eigenaar-bewoners en Gemeentelijk vastgoed. In dezelfde raadvergadering zijn ook criteria per bestedingscategorie vastgesteld.

Toevoegingen	Bedrag
Storting klimaatgelden 2023/25 tlv reserve vrij inzetbaar cf besluitvorming perspectiefnota 2025	700
TOTAAL TOEVOEGINGEN	700
Onttrekkingen	
Onttrekking duurzaamheidsinitiatieven eigenaar-bewoners	140
TOTAAL ONTTREKKINGEN	140

B14. Sociaal innovatiefonds

Op 28 juni 2021 heeft de gemeenteraad het Raadsvoorstel “Afwegingskader Investeringsfonds op basis van Eneco-middelen” vastgesteld. Onderdeel van dit besluit is het instellen van een sociaal innovatiefonds, inclusief het afwegingskader waar aanvragen voor dit fonds aan moeten voldoen. In aanvulling op de criteria waar elke aanvraag aan moet voldoen zijn hierin ook specifieke criteria opgenomen voor het sociaal innovatiefonds: investeringen zijn gericht op het herstellen van de bestaanszekerheid, het bevorderen van positieve gezondheid, en het verbeteren van kansengelijkheid van Zoetermeerders, om te komen tot betere (gezondheids-) zorg en ondersteuning voor meer mensen met minder geld. Leidend criterium voor de aanvragen is de impact die daarmee gemaakt wordt, oftewel wat is de verwachte maatschappelijke bijdrage die met het voorstel wordt bereikt. In het raadsvoorstel zijn acht aanvragen opgenomen voor het investeringsfonds, voor het thema sociaal innovatiefonds. Het gaat om:

- a. Basisbanen
- b. Vindplaatsen verborgen schulden
- c. Onder de pannen
- d. Impact gedreven inzet voor jeugd & gezinnen
- e. Innovatief wijkgericht en integraal ondersteuningsaanbod gericht op preventie
- f. Positieve gezondheid en het huishouden
- g. Preventie in de praktijk
- h. Programmamanager sociaal innovatiefonds

Voor deze acht aanvragen is de inzet van middelen op basis van het sociaal innovatiefonds het fundament waarop nieuwe ontwikkelingen in gang kunnen worden gezet.

Onttrekkingen	Bedrag
Verrekening reserve Sociaal Domein	181
Verrekening reserve Sociaal Domein	310
Bijdrage reserve Sociaal Domein	125
Verrekening reserve Sociaal Domein	138
Verrekening met reserve	17
Verrekening reserve Sociaal Domein	39
TOTAAL ONTTREKKINGEN	810

B15. Reserve Noodfonds

Op 13 januari 2023 is de gemeenteraad geïnformeerd over het energienoodfonds. Het noodfonds is om daar waar rijksregelingen tekortschieten en de nood

hoog is ondersteuning te bieden. Het college wil in deze moeilijke situatie steun geven aan inwoners, maatschappelijke organisaties/verenigingen en aan ondernemers en bedrijven. Bij de toedeling van de middelen uit het Noodfonds heeft het college gekeken naar wat nodig is voor verschillende doelgroepen, aanvullend op rijksmaatregelen en naar wat de mogelijkheden zijn. Hiervoor wordt € 1 mln. gereserveerd ten behoeve van steun aan maatschappelijke organisaties met de Subsidieregeling Incidentele ondersteuning Energiecrisis, € 60.000 voor de uitvoeringskosten van deze subsidie regeling en € 0,2 mln. wordt gereserveerd voor een bijdrage aan de subsidie regeling 'Stimulering energietransitie'. De resterende € 0,74 mln. wordt gereserveerd om, na de tussentijdse evaluatie van het Noodfonds, in te kunnen zetten waar blijkt dat aanvullende steun nodig is voor inwoners, maatschappelijke organisaties, verenigingen, ondernemers en bedrijven.

Onttrekkingen	Bedrag
Onttrekking reserve Zoetermeers Noodfonds	203
Onttrekking reserve Zoetermeers Noodfonds	233
TOTAAL ONTTREKKINGEN	436

Voorzieningen

Het verloop van de voorzieningen 2024 is als volgt:

Bedragen x € 1.000

A	Middelen van derden die specifiek besteed moeten worden, m.u.v. de van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren:	Saldo 01-01-2024	Toevoegingen	Vrijval tgv de exploitatie	Aanwendungen	Saldo 31-12-2024
1	Voorziening afkoopsommen onderhoud graven	478	73	42		509
2	Voorziening middelen derden riolering	410	35			445
3	Voorziening middelen derden afval	108	9			117
	Totaal A. Middelen van derden enz.	996	117	42	0	1.071
B	Egalisatievoorzieningen:	Saldo 01-01-2024	Toevoegingen	Vrijval tgv de exploitatie	Aanwendungen	Saldo 31-12-2024
1	Voorz. onderhoud schoolgebouwen gemeente	1.332	113		728	717
2	Voorziening groot onderhoud overige accommodaties	9.600	6.152		4.947	10.805
3	Voorziening riolering	27.236	5.429		2.165	30.500
4	Voorziening groot onderhoud verzamelcontainers	1.583	457		120	1.920

	Totaal B. Egalisatievoorzieningen	39.751	12.151	0	7.960	43.942
C	Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's:	Saldo 01-01-2024	Toevoegingen	Vrijval tgv de exploitatie	Aanwendungen	Saldo 31-12-2024
1	Voorziening wethouderspensionen	5.027	1.181		177	6.030
2	Voorziening nadelige complexen Grondbedrijf	5.574	3.212	1.792		6.994
3	Voorziening pensioencomp. zwembadmedew.	331			39	293
4	Voorziening verplichtingen afgesloten grondexploitatie	427				427
5	Voorziening Nelson Mandela brug	307	49	55	57	244
6	Voorziening bovenwettelijk spaarverlof	349	288			638
7	Voorziening Jeugdhulp plus	499		499		0
8	Voorziening Tunnelbak Europaweg	1.150	98	1.248		0
9	Voorziening Regeling Vervroegd Uittreden	152	217		81	288
	Totaal C. Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	13.817	5.045	3.594	354	14.914
	<i>afrondingsverschil</i>		-1			-1
		54.564	17.312	3.636	8.314	59.926

A1. Voorziening afkoopsommen onderhoud graven

Deze voorziening dient ter dekking van de kosten die de gemeente de komende jaren moet maken voor de aangegane verplichting om het onderhoud aan graven en bijbehorende omgeving te plegen en de graven te ruimen. De waarde aanpassing en de van derden ontvangen afkoopsommen voor onderhoud zijn aan de voorziening toegevoegd. Jaarlijks vindt er een onttrekking plaats ter dekking van het onderhoud.

A2. Voorziening middelen derden riolering

De van burgers ontvangen bedragen uit de rioolheffing moeten ook besteed worden aan kosten van de riolering. Een resultaat op het rioolbudget (waarvan dat budget gedekt is uit de inkomsten uit rioolheffing) als gevolg van bijvoorbeeld niet uitgevoerd werk moet gestort worden in de voorziening, zodat deze middelen in de toekomst beschikbaar zijn voor het uitvoeren van deze werken. Een positief resultaat komt dus niet ten gunste van het rekeningresultaat.

In 2024 is er een nadeel ontstaan op de kosten die betrekking hebben op de rioolheffing waardoor geen storting in deze voorziening nodig was.

A3. Voorziening middelen derden afval

De Voorziening middelen derden afval is gevormd om uitgestelde investeringen met betrekking tot de afvalstoffenheffing in latere jaren te compenseren. In 2024 is hier geen gebruik van gemaakt.

B1. Voorziening onderhoud schoolgebouwen gemeente

Het doel van deze voorziening is om de kosten voor groot onderhoud aan schoolgebouwen waarvoor de gemeente geheel of gedeeltelijk verantwoordelijk blijft (multifunctionele gebouwen met onder meer een onderwijsbestemming) te egaliseren. Daarmee worden sterke fluctuaties van uitgaven voor gebouwenonderhoud voorkomen. Omdat deze voorziening is gebaseerd op contante waarde wordt deze aangepast met inflatierente.

Aan de basis van deze voorziening ligt het beheerplan groot onderhoud schoolgebouwen en overige accommodaties. Na actualisatie van de beheerplannen groot onderhoud eind 2022 blijkt dat de voorziening van voldoende omvang is om de grootonderhoudskosten voor de komende 10 jaar op te kunnen opvangen. Uiterlijk om de vijf jaar wordt de voorziening herijkt voor de dan volgende periode van 10 jaar.

B2. Voorziening groot onderhoud overige accommodaties.

Het doel van deze voorziening is om de kosten voor groot onderhoud aan de gemeentelijke accommodaties te egaliseren. Daarmee worden sterke fluctuaties van uitgaven voor gebouwenonderhoud voorkomen. Omdat deze voorziening is gebaseerd op contante waarde wordt deze aangepast met inflatierente.

Aan de basis van deze voorziening ligt het beheerplan groot onderhoud schoolgebouwen en overige accommodaties. Na actualisatie van de beheerplannen groot onderhoud eind 2022 blijkt dat de voorziening van voldoende omvang is om de grootonderhoudskosten voor de komende 10 jaar op te kunnen opvangen. Uiterlijk om de vijf jaar wordt de voorziening herijkt voor de dan volgende periode van 10 jaar.

B3. Voorziening riolering

Het doel van deze voorziening is om de kosten van het groot onderhoud en vervanging van het rioolstelsel over de jaren te egaliseren. Daarmee worden fluctuaties van uitgaven voorkomen. De basis van deze voorziening is het gemeentelijke rioleringsplan dat is vastgesteld in de Nota Riolering 2023-2026

B4. Voorziening groot onderhoud verzamelcontainers

Het doel van deze voorziening is om de kosten voor het groot onderhoud aan de verzamelcontainers te egaliseren. In 2024 zijn de kosten voor groot onderhoud aan de verzamelcontainers gedekt uit deze voorziening.

C1. Voorziening wethouderspensioenen

Op grond van de Wet Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) is een voorziening getroffen voor de pensioenverplichtingen aan wethouders. Jaarlijks worden de verplichtingen op basis van nieuwe actuariële berekeningen herijkt. Voor het bepalen van de hoogte van deze voorziening wordt de door het ministere van BZK voorgeschreven wettelijke overdrachtsrente gehanteerd. Eind 2024 is deze rente aangepast van 3,16% naar 2,325%. Het kabinet heeft het voornemen gemeenten te verplichten (op zijn vroegst per 01-01-2028) de opgebouwde pensioenaanspraken van actieve, gewezen en gepensioneerde deelnemers onder te brengen bij het ABP.

C2. Voorziening nadelige complexen Grondbedrijf

Bij een negatief eindresultaat van een grondexploitatie dient direct een voorziening getroffen te worden ter grootte van het volledige verlies. De voorziening nadelige complexen is gewaardeerd op eindwaarde. De voorziening is in de balans in mindering gebracht op de boekwaarde van deze complexen (activazijde van de balans). In die gevallen waarbij de voorziening hoger is dan de boekwaarde per complex is dat gebeurd tot de (netto) boekwaarde per complex nihil is. Het restant blijft in de voorziening aan de passiefzijde van de balans. Dit laatste bestaat per ultimo 2024 uit:

Bedragen x € 1.000

Complex:

Bouwgrond in exploitatie	Bedrag
Palenstein	3.170
Centrum Oost/Cadenza	612
Markt 10	3.197
Oostergo	15
TOTAAL	6.994

C3. Voorziening pensioencompensatie zwembadmedewerkers

Op grond van de uitplaatsing van een zestal zwembadmedewerkers is in 2015 een voorziening getroffen voor toekomstige verplichtingen die voortvloeien uit rechten op pensioen- en loonsuppletie.

C4. Voorziening verplichtingen afgesloten grondexploitaties

Deze voorziening is ingesteld bij raadsbesluit van 28 november 2016 (Technische aanpassingen grondexploitaties BBV) voor verplichtingen i.v.m. afrondende werkzaamheden die voortvloeien uit grondexploitaties die worden afgesloten.

C5. Voorziening Nelson Mandela brug

Voor de totale lasten van het ontmantelen, het verstevigen, de noodbrug en het gebruikers gereedmaken moet in het jaar dat de onveiligheid van de brug is vastgesteld een voorziening worden gevormd (nagevraagd bij Commissie BBV). De bijkomende kosten zoals vervangend vervoer, wegafzettingen en verkeersregelaars zijn onderdeel van de te vormen voorziening. Deze voorziening is om deze reden gevormd. De voorziening is vanaf nu nog bedoelt voor de huur van de tijdelijke brug en de opslag van het civiele kunstwerk.

C6. Voorziening bovenwettelijk spaarverlof

Medewerkers kunnen vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Hiermee kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke vakantie inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het gemeentelijke vitaliteitsbeleid.

Bovenwettelijke vakantie-uren die worden gebruikt voor verlofsparen, verjaren niet.

Bij verlofsparen is er sprake van arbeidskostengerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen.

C7. Voorziening Jeugdhulp plus

Deze voorziening is om de risico's op te vangen als gevolg van de landelijke ontwikkelingen om jeugdigen niet meer op te vangen via jeugdhulpplus (JHP), maar volgens de landelijke politieke wens deze jeugdigen op te vangen in kleinschalige voorzieningen. Het huidige vastgoed is ingericht op gesloten jeugdzorg, in combinatie met de dalende instroom JHP zorgt dit voor leegstand die niet wordt vergoed.

C8. Voorziening tunnelbak Europaweg (groot onderhoud)

Na een calamiteit en uitgevoerde herstelwerkzaamheden zijn aaneenvolgend constructieve inspecties geweest. Uit deze inspecties is gebleken dat in 2025 extra groot onderhoud nodig is. Het doel van de voorziening is om de totale lasten die samenhangen aan de uitkomst van de inspectie te laten landen in het jaar dat het is geconstateerd. Dit is in dezelfde werkwijze gebeurt als de Voorziening Mandelabrug.

C9. Voorziening Regeling Vervroegd Uittreden

De voorziening is getroffen voor de financiële verplichtingen tegenover ex-medewerkers en de fiscus. Bij de RVU nemen medewerkers ontslag en volgt er een (maandelijks) ontslagvergoeding die de ex-medewerker in staat stelt om te overbruggen tot aan de AOW-leeftijd. De hoogte van de voorziening voldoet om de verplichtingen te kunnen dekken tot aan de AOW-datum.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

A. Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen

De onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen betreffen de volgende leningen:

Bedragen x € 1.000

Bank	Looptijd	31-12-2024	31-12-2023
Bank voor Nederlandse Gemeenten	30 jaar (3 januari 1994 / 2024)	0	48
Bank voor Nederlandse Gemeenten	30 jaar (3 januari 1994 / 2024)	0	43
Bank voor Nederlandse Gemeenten	10 jaar (19 december 2017 / 2027)	10.000	10.000
Bank voor Nederlandse Gemeenten	5 jaar (20 juni 2019 / 2024)	0	20.000
Bank voor Nederlandse Gemeenten	10 jaar (6 december 2019 / 2029)	10.010	12.009
TOTAAL		20.010	42.100

B. Onderhandse leningen van buitenlandse instellingen

De onderhandse leningen van buitenlandse instellingen betreffen de onderstaande lening(en). De totale rentelast in 2024 bedraagt afgerond € 0,4 mln.

Bedragen x € 1.000

Bank	Looptijd	31-12-2024	31-12-2023
AG Insurance	20 jaar (27 februari 2018 / 2038)	10.000	10.000
AG Insurance	20 jaar (27 februari 2018 / 2038)	10.000	10.000
TOTAAL		20.000	20.000

C. Waarborgsommen

De waarborgsommen hebben vooral betrekking op verhuurde objecten en aangekochte gronden. Als de afspraken zijn nagekomen door de andere partij wordt de waarborgsom teruggestort.

Vlottende passiva

Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

A. Overige kasgeldleningen

Saldo van de kasgeldleningen is € 0

B. Banksaldi

De banksaldi betreffen negatieve banksaldi bij de BNG

C. Overige schulden

De overige schulden bestaan uit een veelvoud van kortlopende schulden aan diverse crediteuren. De volgende posten zijn groter dan € 0,5 mln.:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving:	
Loonheffing december 2024	7.539
Besteding SPUK IZA 24	737
SPUK IZA declaratie kosten t/m november	1.053
Decl. kosten 2024 projecten IZA Wassen	503
1eTm/Lansingpad	601
Kansrijke Start Nu niet zwanger 2024	805

Overlopende passiva

A. Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume

Deze post bestaat uit diverse posten van verschillende aard en omvang. De grootste posten zijn als volgt:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving:	
NTB - Spec. Jeugdhulp 2024 dd 1-1-25, 28-1-25	10.045
NTB - Gedeelt. Terugbet. VWS SPUK IZA 2023	5.185
NTB- posten 2024 afd Zorg JGH	2.711
NTB - 62460800 decl. IZA dec. 24 Den Haag	2.651
NTB - VT uitk ger 2024	1.068
NTB - SB met factuur	848
VGB - Optisport Exploitatiebijdrage De Watergeus 2	635

B. De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren

Het verloop hiervan in 2024 is als volgt:

Bedragen x € 1.000

Uitkeringen van het Rijk	Saldo 01-01-2024	Ontvangen bedragen	Vrijgevalen bedragen of terug betalingen	Saldo 31-12-2024
Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	5.242	331	2.355	3.218
Volwasseneneducatie - WEB	408	1.816	1.771	453

Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï	31			31
Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024 - Aanval op uitval	11	122	129	4
Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024 - kwalificatieplicht	128	144	214	58
Rijksbijdrage actieplan wapens en jongeren	32			32
Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026 - Sport breed	53	90	138	5
Specifieke uitkering woningbouwimpuls	11.553	14.901		26.454
Tijdelijke regeling specifieke uitkering mobiliteitspakketten ten behoeve van woningbouw		11.739		11.739
specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur – Zoetermeer: binnenstad	10.960	11.290	224	22.026
specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur – Zoetermeer: binnenstad - Entree		11.745		11.745
Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen - NPO	824		396	428
Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024 - RMC	32	80	110	2
Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2024	1.400	2.915	1.444	2.871
Onderwijsroute_ deel gemeente 2023	177	80	169	88
Rijksbijdrage arbeidstoeleiding PRO-VSO ZHC	204		204	0
Rijksbijdrage RIO-IPTA	163		163	0
Aanpak energiearmoede	2.112			2.112
Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen - RHA	1.186			1.186
Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid - CDOKE	1.173	2.427	1.632	1.968
Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties - LAI	1.138	2.236	2	3.372
Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026 - GALA	231		231	0
Dealbreakers	78		78	0
Tijdelijke regeling specifieke uitkering gebiedsbudget	5.567			5.567
Regeling specifieke uitkering startbouwimpuls	4.912			4.912
Regeling specifieke uitkering ventilatie in scholen - SUVIS	1.497		169	1.328
Specifieke uitkering Impuls Jongerencultuur	268	295	240	323
SUVIS maatregelen (scholen)	368		368	0
Specifieke uitkering versterking van de lokale integrale aanpak van radicalisering, extremisme en terrorisme 2023-2026	153	929	1.071	11
specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting - Zoetermeer		15.753		15.753
Specifieke uitkering ter voorkoming van jeugdcriminaliteit 2024		132		132
Beleidskader bijdrageregeling begeleiden van ex-gedetineerden voor wonen en werken		30		30

TOZO (correctie t.o.v. balans 31-12-2023)	1.721		468	1.253
Totaal	51.622	77.166	11.687	117.101
Uitkeringen van overige Nederlandse overheidslichamen	Saldo 01-01-2024	Ontvangen bedragen	Vrijgevalen bedragen of terug betalingen	Saldo 31-12-2024
A12 corridor	31		31	0
Arbeidsmarkttoeleiding AMR ZHC 22-23		864		864
Bestuurlijke tafel wonen		349	298	51
Versterken en verbeteren Dutch Innovation Community	170		80	90
Prov ZH Engelandlaan (Haaglanden depot)	492	123		615
GR Bleizo / Bijdrage Vervoersknoop Bleizo	3.835		158	3.677
Tijdelijke impulsregeling KLIMAATADAPTATIE 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	390			390
Knelpuntenpot Sociale Huur	400			400
Knelpuntenpot inzake project "Roggeakker"	100	100		200
Palenstein vlek D	200			200
RSIV 2023 (Lokale Weerbaarheid Cybercrime)	108	442	294	256
Project subsidie 't SEGHEWAERT		200		200
Projectsubsidie SOORTENMANAGEMENTPLANNEN Zoetermeer	50		4	46
Regeling SPUK flexibele inzet woningbouw		56	34	22
Regeling SPUK flexibele inzet woningbouw		57		57
Meerjarige regeling specifieke uitkering flexibele inzet woningbouw		38		38
Meerjarige regeling specifieke uitkering flexibele inzet woningbouw		29		29
Woonvormen senioren project "Roggeakker"	184			184
"Lerend netwerk preventie Zoetermeer"		153		153
On Stage evenementen	4		4	0
Projectsubsidie Dwarstocht/Happy Days		80		80
Totaal	5.964	2.491	903	7.552

C. Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate komen van volgende begrotingsjaren

Deze post bestaat uit diverse posten van verschillende aard en omvang.

De grootste post in 2024 is:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving:	
VO 648160407000 - Voorweg 208B faciliterend	417

Gewaarborgde geldleningen en garantstellingen buiten de balansstelling

Gewaarborgde geldleningen

De gemeente kan voor de uitoefening van de publieke taak garanties te verlenen. Dit maakt het voor instellingen mogelijk geldleningen aan te gaan en daarmee investeringen te doen, die zonder deze garantie niet mogelijk is. Het betreft investeringen in activiteiten die de gemeente maatschappelijk van belang acht, zonder hiervoor directe financiële middelen beschikbaar te stellen. Daarbij is de overtuiging dat deze activiteiten met publiek belang anders niet tot stand komen. Garanties (ook wel borgtocht genoemd) zijn een vorm van financiële steunverlening. De gemeente loopt mogelijk financieel risico als een beroep wordt gedaan op een garantstelling. Om dit risico te beperken, stelt de gemeente als eis dat er sprake is van een zekere borgstelling (onderpand). Centraal staat dan ook de financiering van vastgoed en duurzame kapitaalgoederen. De garanties zijn verdeeld in:

Garanties met primair risico

Bij een primair risico (gemeentegarantie) wordt de gemeente als eerstvolgende door de geldverstrekker aangesproken als de instelling (geldnemer) niet kan voldoen aan haar betalingsverplichtingen.

Garanties met secundair risico

Bij een secundair risico (garantstelling door achtervang) ligt het primaire risico bij een andere partij (bijvoorbeeld een waarborgfonds). De gemeente loopt hierbij een secundair risico: de garanties worden verstrekt door het waarborgfonds (primair) en de gemeente is achtervang.

De financiële risico's van de verleende garanties zijn opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing, onderdeel risico's concern.

Bedragen x € 1.000

Geldnemer	Doel van de geldlening	Oorspronkelijk bedrag	% waarvoor borg is	Restant geldlening
-----------	------------------------	-----------------------	--------------------	--------------------

Primair risico:		geldlening	verleend	31-12-2023	31-12-2024
Woningcorporaties	Volkshuisvestingsopgave DEAB	136.280	100%	129.980	129.980
Zorgcentra / gezondheidsinstellingen	Gemeentegarantie	26.093	100%	3.224	2.560
Sportverenigingen c.a.	Gemeentegarantie	2.761	100%	505	2.441
Overige instellingen	Gemeentegarantie	100	100%	63	58
Overige instellingen (glasnet)	Gemeentegarantie	850	15%	303	219
Afronding					
TOTAAL PRIMAIR RISICO		166.084		134.075	135.258
Secundair risico:					
Woningcorporaties (WSW)	Volkshuisvestingsopgave DEAB aandeel als schadegemeente	4.143.967	50%	761.139	813.804
Sportverenigingen (SWS)	Vrijwaring SWS	365	50%	242	211
TOTAAL SECUNDAIR RISICO		4.144.332		761.381	814.015
TOTALEN:		4.310.416		895.456	949.273

Woningcorporaties

Aan woningcorporaties zijn garantstellingen verstrekt voor het kunnen uitvoeren hun kerntaak zijnde: het leveren van Diensten van Algemeen en Economisch Belang (DAEB). Onder DAEB wordt verstaan: investeringen in zowel nieuwe en bestaande sociale huurwoningen als in de directe leefomgeving. DAEB-activiteiten komen ten goede aan de primaire doelgroep: mensen met een laag tot modaal inkomen. De verleende garantstellingen zijn onder te verdelen in twee soorten risico's:

Primair risico

Gemeentegaranties (€ 130 mln.)

Dit zijn garantstellingen op leningen voor woningbouwcomplexen die, zowel in het bezit als in exploitatie zijn bij een corporatie. De looptijd van deze garantstelling is tot: - uiterlijk het einde van de exploitatie van het woningbouwcomplex door de corporatie; - het moment dat de garantstelling kan worden

omgezet naar het Waarborgfonds Sociale Woningbouw. In 2024 is het saldo van de garantstelling en het risico gelijk gebleven op € 129,98 mln. Dit uitwerking van dit financieel risico is opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Secundair risico

Achtervang bij Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) (50 % * € 814 mln.) Het borgingstelsel van het WSW is een gelaagde zekerheidsstructuur bestaande uit twee buffers en een vangnet van achtervangers:

- 1e buffer: Het risicovermogen van het WSW
- 2e buffer: De zogenaamde obligo (-verplichting) van alle deelnemende corporaties aan het WS

Vangnet: renteloze geldleningen van achtervangers:

De renteloze geldleningen worden als volgt over de achtervangers verdeeld:

- 50 % voor de Staat
- 50 % voor de gemeenten met de nadere onderverdeling:
- 25 % de schadegemeenten (gemeente waarin een corporatie actief is en waarvoor het WSW gebruik moet maken van het vangnet van achtervangers).
- 25 % alle gemeenten die in de achtervang inclusief schadegemeente

In mei 2024 is een nieuwe uniforme achtervang-overeenkomst afgesloten met het WSW die alle voorgaande overeenkomsten vervangt. Voor de verstrekte garantstellingen tot mei 2024 blijven de afspraken gehandhaafd tot het einde van de rentevaste periode of einde looptijd van de garantstelling. Door de nieuwe achtervang-overeenkomst is het in de tabel vermelde bedrag in de kolom “oorspronkelijke bedrag van de geldlening” hoger dan in de jaarrekening 2023. In de jaarrekening 2023 is alleen het bedrag opgenomen van verleende garanties aan corporaties die alleen aan de gemeente Zoetermeer waren gekoppeld. In de jaarrekening 2024 heeft het vermelde bedrag betrekking op alle verleende garanties van alle corporaties die in de gemeente Zoetermeer actief zijn.

In 2024 is het saldo van het door het WSW toegerekende Zoetermeers aandeel in de achtervang garantstellingen ten opzichte van 2023 toegenomen met € 52,764 mln. tot € 813,804 mln. De garantstelling is hoger geworden door:

- De aflossing van leningen door; jaarlijkse aflossing, einde looptijd en einde rentevaste periode.
- Het verlenen nieuwe garantstellingen voor herfinancieringen en nieuwe leningen.
- De jaarlijkse aanpassing van de verdeelsleutel door het WSW van het garantstellingsaandeel van de gemeente (saldo leningen van alle corporaties die in de gemeente actief/ waarde van het DEAB bezit in de gemeente) dit is van toepassing voor corporaties die in meerdere gemeenten actief zijn..

Het financieel risico voor deze achtervang (50%, waarvan 25% voor het aandeel als schadegemeente en 25 % voor het aandeel in alle gemeenten) van € 813,804 mln. wordt miniem geacht.

Eigen woningen

De garanties voor eigen woningen (nationale hypotheek garantie) zijn niet in de tabel opgenomen omdat ultimo 2024 er geen primaire garantstellingen zijn en de secundaire garantstellingen zijn gevrijwaard door de Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen (WEW). Voor de verleende garanties vanaf 2011 fungeert het Rijk als achtervang en is er geen financieel risico voor de gemeente.

Voor de nog lopende verleende gevrijwaarde garanties tot en met 2010 fungeert de gemeente als achtervang voor het WEW; Het financieel risico van deze achtervangpositie wordt nihil geacht.

Zorgcentra, gezondheidsinstellingen en sportverenigingen en overige instellingen

Er zijn leningen afgesloten door gezondheidsinstellingen, sportverenigingen en andere instellingen met een maatschappelijk nut, waarvoor de raad een garantie heeft verstrekt. De meeste garanties zijn van vóór 1996; in dat jaar heeft de raad besloten in beginsel geen garanties meer te verstrekken. Als onderdeel van de investeringsimpuls voor amateurverenigingen heeft de raad in november 2005 besloten om dit instrument in relatie tot deze verenigingen weer toe te passen. Met het verstrekken van een gemeentegarantie aan FC Zoetermeer is het saldo van het oorspronkelijke bedrag geldleningen aan sportverenigingen c.a. met € 1,975 mln. toegenomen.

Toezicht op risico's

De omvang en de risico's van de garanties worden bewaakt en regulier via de geëigende instrumenten van de P&C-cyclus gerapporteerd aan de raad. Specifiek voor garantstellingen zijn de financiële risico's gemeentegaranties in beeld (zie de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing):

- Geldleningen aan woningbouwcorporaties
- Eigen woningen

Garantieaanspraken

Er zijn in 2024 geen garantieaanspraken.

Garantstellingen (bankgaranties)

Per ultimo 2024 waren bij de gemeente 26 bankgaranties met een totaalwaarde van afgerond € 29 mln. aanwezig. Het betreffen vooral garanties van aannemersbedrijven die de gemeente als financiële zekerheid vraagt bij de uitvoering van werken.

Toelichting niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen

Artikel 53 van het Besluit Begroting en Verantwoording verplicht gemeenten om in de toelichting op de balans inzicht te geven in de financiële verplichtingen waaraan de gemeente is verbonden, voor zover:

- de verplichtingen financiële consequenties hebben voor toekomstige jaren en
- deze verplichtingen niet zijn opgenomen in een balanspost. Voorbeelden daarvan zijn langlopende huurcontracten en leasecontracten. Het is niet de bedoeling dat in de toelichting een lange lijst van meerjarig aangegane verplichtingen wordt opgenomen. Het gaat alleen om verplichtingen die politiek-bestuurlijk en financieel gezien van belang zijn.

De gemeente Zoetermeer hanteert een grens van € 500.000 welke de verplichting moet bedragen om te worden gezien als Niet uit de balans blijkende verplichting. Daarnaast dient te verplichting een looptijd te hebben van langer dan een jaar.

De bepaling van deze grens komt voort uit de overweging dat verplichtingen onder dit drempelbedrag geen materiële invloed hebben op de beslissingen van de gebruikers van de jaarrekening.

Door deze drempelwaarde te hanteren, wordt een balans gevonden tussen volledigheid en praktisch nut, waarbij alleen die verplichtingen worden gerapporteerd die een aanzienlijke impact kunnen hebben op de financiële positie en besluitvorming. Dit draagt bij aan een helder en relevant financieel overzicht, waarbij de gebruikers van de jaarrekening goed geïnformeerd kunnen blijven zonder overbodige details die het inzicht zouden kunnen vertroebelen.

Bedragen x € 1

Omschrijving verplichting	Verplichting jaarlijks	Verplichting totaal	Eind jaar	Einddatum contract
Inzet POH-jeugd	641.000	1.923.000	2027	31-12-2027
Busvervoer schoolzwemmen	1.206.000	1.206.000	2025	31-08-2025
Receptie- en beveiliging	795.000	1.325.000	2026	31-08-2026
Schoonmaakonderhoud en glasbewassing perceel 4	1.268.000	1.268.000	2025	30-11-2025
Zelfredzaamheidsroute	517.000	2.541.000	2029	30-11-2029
Standaardprogrammatuur en dienstverlening	2.666.000	5.220.000	2026	16-12-2026
Beheer fietsenstallingen	887.000	6.209.000	2031	31-12-2031
Levering van gas	965.000	4.825.000	2029	31-12-2029
Onderhoud sportparken	616.000	616.000	2025	31-12-2025
Overslag, transport en verwerken huishoudelijk afval	4.515.000	4.515.000	2025	31-12-2025
Integraal onderhoud recreatiegebieden	898.000	1.047.000	2026	28-02-2026
Groot en dagelijks onderhoud sport- en speeltoestellen	998.000	2.245.500	2027	31-03-2027
Klein dagelijks onderhoud riolering en calamiteiten	854.000	1.921.500	2027	31-03-2027
Schoonmaak glasbewassing en sanitaire voorzieningen	696.000	1.798.000	2028	31-05-2028
Vervangen en onderhoud VRI installaties	603.000	854.000	2026	31-05-2026
Onderhoud elementenverharding	4.555.000	16.322.000	2028	28-07-2028
Leerlingen- en jeugdhulpvervoer	736.000	2.637.000	2028	31-07-2028
Kinderopvang sociaal medische indicatie, perceel 1	862.000	3.448.000	2028	31-12-2028
Integraal onderhoud Zoetermeer Zuid Oost perceel 1 Rokkeveen	1.436.000	3.111.000	2027	28-02-2027
Integraal onderhoud Zoetermeer Zuid Oost perceel 2 Oosterheem	1.227.000	2.658.000	2027	28-02-2027
Integraal onderhoud Zoetermeer - Hoofdwegen en Bedrijventerreinen	971.000	5.987.000	2031	28-02-2031
Integraal onderhoud Zoetermeer Midden Centrum - Stadshart	1.694.000	10.446.000	2031	28-02-2031
Integraal onderhoud Zoetermeer Midden Seghwaert - Noordhove	1.811.000	11.167.000	2031	28-02-2031
Relinen van het riool	1.786.000	5.358.000	2027	31-12-2027
Onderhoud Elektrotechnische en Werktuigbouwkundige elementen	768.000	5.376.000	2031	31-12-2031
Integraal onderhoud Zoetermeer West	2.227.000	7.052.000	2028	29-02-2028
MRDH regiotaxi Haaglanden	1.404.000	8.950.500	2031	15-05-2031
Hyper converged infrastructure en dienstverlening	850.000	2.975.000	2028	30-06-2028
Bouwkundig onderhoud	4.640.000	37.120.000	2032	31-12-2032
WMO hulpmiddelen	PM	PM		
WMO huishoudelijke ondersteuning	PM	PM		
Bomen & heesters	PM	PM		
Levering speeltoestellen	PM	PM		

Bedragen x € 1

Levering sporttoestellen	PM	PM		
Inhuur personeel	PM	PM		
Huurverplichtingen scholen	PM	PM		
TOTAAL	43.092.000	160.121.500		